

**EDUARDO ROZO ACUÑA**

PRESENTACIÓN

**INTRODUCCIÓN  
A LAS  
INSTITUCIONES POLÍTICAS**



Ediciones Jurídicas  
GUSTAVO IBAÑEZ  
1998

## CONTENIDO

PÁG.

### PARTE PRIMERA

#### PODER POLÍTICO, EVOLUCIÓN SOCIAL Y ESTADO

EL PODER POLÍTICO .....	29
a) Significado del poder .....	29
b) Significado de político .....	31
DISTINTAS CLASES DE PODER POLÍTICO .....	33
ORIGEN DEL PODER POLÍTICO Y DEL ESTADO .....	35
1. Teorías que conciben que el Estado es el resultado de la naturaleza del hombre .....	35
JUSTIFICACIÓN DEL PODER POLÍTICO .....	38
1º. Teorías teocráticas .....	38
a) Teoría de la naturaleza divina del gobernante y del poder político .....	38
b) Teoría de la investidura divina del gobernante .....	39
c) Teoría de la providencia divina .....	40
2º. Teorías democráticas justificadores del poder político .....	40
a) La teoría popular .....	41
b) La teoría nacional .....	42
c) La teoría proletaria .....	42
TIPOS HISTÓRICOS DE RELACIONES DE PODER .....	43
a) Relaciones de poder en la comunidad primitiva .....	44
b) Las relaciones de la sociedad esclavista .....	46
c) Las relaciones de poder en la sociedad feudalservilista .....	48
d) Relación política liberal o capitalista .....	51
e) Las relaciones de poder en el socialismo .....	53
f) La relación política en la sociedad comunista .....	56
CUESTIONARIO DE REPASO .....	59
BIBLIOGRAFÍA .....	60

## PARTE SEGUNDA

## EL ESTADO, TIPOS DE ESTADO Y FORMAS DE GOBIERNO

CONCEPTOS DE ESTADO .....	63
Los elementos constitutivos del Estado .....	65
a) Población, pueblo y nación .....	66
b) El territorio, elemento constitutivo del Estado .....	68
Composición del territorio .....	68
Aspectos sociogeográficos, políticos y jurídicos del territorio .....	69
Aspectos jurídicos del territorio .....	71
c) El poder político como elemento del Estado .....	71
1. Aspectos sociológicos del poder político .....	72
2. Aspectos jurídicos del poder .....	73
TIPOS DE ESTADO Y FORMAS DE GOBIERNO .....	75
I. El problema de las formas de Estado y de gobierno en la época antigua .....	76
1. Tipologías antiguas de formas de Estado y de gobierno .....	76
II. Clasificación moderna de las formas de gobierno y del Estado .....	80
a) Estados y gobiernos patrimoniales .....	80
b) El Estado de Policía .....	81
c) La forma de Estado y de gobierno de derecho .....	84
1. Finalidad «personalista» .....	88
2. Medios genéricos y principistas .....	88
3. Técnicas jurídicas .....	88
Estado de derecho liberal y Estado social de derecho .....	89
Concepción marxista del Estado de derecho .....	89
III. La clasificación contemporánea de las formas de Estado y de gobierno .....	92
1. Democracias clásicas y occidentales .....	92
2. Las democracias socialistas o marxistas .....	94
Concepción del liberalismo sobre las democracias socialistas .....	
3. Los Estados y gobiernos autocráticos .....	101
4. Formas de Estado y de gobierno del Tercer Mundo .....	106
Organización política de estos Estados .....	110
La elite del poder en estos estados .....	111

	PÁG.
ORGANIZACIÓN POLÍTICOADMINISTRATIVA Y FORMAS DE ESTADO Y DE GOBIERNO	
I. Centralización y descentralización política y administrativa	
Autonomía y autarquía .....	112
a) Concepto de centralización y descentralización .....	112
b) Descentralización política y administrativa .....	113
c) Otras clasificaciones de la descentralización .....	114
d) Los distintos aspectos de la descentralización: grados de competencia; diversidad de entes u órganos; diversidad de «formas de Estado» .....	114
e) La descentralización como problema .....	115
II. Confederación. Estado federal y Estado unitario .....	116
1. Confederación .....	116
a) Definición y rasgos característicos .....	116
b) Ejemplos de confederación e inexistencia actual .....	117
2. Estado federal .....	117
a) Concepto de Estado federal. Rasgos característicos y comparación con la confederación .....	117
b) Origen, desarrollo y situación actual del Estado federal .....	118
3. Estado unitario .....	119
a) Caracterización .....	119
b) Formación, caracteres y manifestaciones actuales del Estado unitario .....	119
LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y EL ESTADO MODERNO .....	120
Controles sobre la administración .....	127
1. Control legislativo sobre la administración .....	127
2. Control ejecutivo sobre la administración .....	128
3. Control judicial sobre la administración .....	128
4. Control popular sobre la administración .....	129
EL SERVICIO CIVIL .....	129
CUESTIONARIO DE REPASO .....	133
BIBLIOGRAFÍA .....	135
<b>PARTE TERCERA</b>	
<b>GOBERNANTES VS. GOBERNADOS</b>	
<b>DE LOS GOBERNANTES</b>	
LA ACTIVIDAD POLÍTICA O LA RELACIÓN ENTRE GOBERNANTES Y GOBERNADOS	
I. Origen de los gobernantes .....	139

	PÁG.
1.1. Escogencia a la suerte .....	140
1.2. Vía hereditaria .....	141
1.3. La cooptación .....	141
1.4. Las elecciones .....	141
1.5. El golpe de Estado .....	142
1.6. El golpe institucional .....	142
1.7. El golpe palaciego .....	142
1.8. El golpe de opinión .....	142
1.9. La revolución .....	143
II. La organización de los gobernantes .....	143
2.1. El poder del gobernante y sus formas de organización .....	143
2.2. La separación del poder .....	144
2.3. La colaboración .....	144
2.4. El centralismo democrático .....	144
III. Las funciones del gobernante .....	145
3.1. Establecimiento del orden .....	145
3.2. Promoción del bienestar individual .....	145
3.3. Promoción del bienestar colectivo .....	146
3.4. Promoción de los valores éticos, morales y nacionales .....	146
IV. Los controles sobre el gobernante .....	146
4.1. Control de legalidad y control de constitucionalidad .....	147
4.2. La Constitución .....	148
La Constitución normativa .....	150
La Constitución nominal .....	151
La Constitución semántica .....	152
4.3. Controles interorgánicos .....	153
4.4. Controles políticos o de participación popular .....	155
4.4.1. Los controles del electorado .....	155
4.4.2. Controles de soberanía popular .....	155
4.4.3. Controles de los derechos y libertades públicas .....	156
4.4.4. El pluralismo político .....	156
<b>DE LOS GOBERNADOS</b>	
I. Derechos y libertades del gobernado .....	158
1.1. Derechos fundamentales o de la persona humana .....	158

	PÁG.
1.2. Derechos y libertades intelectuales.....	158
1.3. Derechos y libertades de la persona cívica.....	158
1.4. Derechos y libertades económicos.....	158
1.5. Nuevos derechos y libertades.....	159
<b>II. El gobernado y la democracia.....</b>	<b>160</b>
2.1. Democracia indirecta.....	160
2.2. La democracia directa.....	161
2.3. La democracia semidirecta.....	161
2.3.1. Referéndum o plebiscito.....	161
2.3.2. El veto.....	161
2.3.3. La iniciativa popular legal o constitucional.....	161
2.3.4. Las asambleas populares y los cabildos abiertos.....	162
2.3.5. La justicia popular.....	162
2.3.6. Otra institución característica de las democracias semi- directas.....	162
2.3.7. Democracia formal, democracia real.....	162
<b>III. Gobernados y participación política.....</b>	<b>163</b>
3.1. Gobernados y derechos políticos.....	163
3.2. Los sistemas electorales.....	164
3.2.1. Sistemas electorales mayoritarios.....	164
3.2.2. Los sistemas electorales proporcionales.....	165
3.2.3. Los sistemas electorales mixtos.....	166
3.3. Los partidos políticos.....	166
3.3.1. Partidos de cuadros.....	167
3.3.2. Partidos de masas.....	167
3.3.3. Partidos de elecciones.....	167
3.3.4. Partidos clasistas.....	167
3.3.5. Partidos policlasistas.....	168
3.4. Sistemas de partidos.....	168
3.5. Sistemas electorales y sistemas de partidos políticos..	168
3.6. Funciones de los partidos políticos en el Estado moderno	169
<b>IV. Los grupos de presión.....</b>	<b>169</b>
<b>CUESTIONARIO DE REPASO.....</b>	<b>171</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA.....</b>	<b>173</b>

## PARTE CUARTA

REGÍMENES POLÍTICOS E INSTITUCIONES  
POLÍTICAS ACTUALES

Los principales regímenes políticos hoy .....	177
Regímenes políticos demoliberales .....	177
La democracia liberal presidencial .....	178
EL PRESIDENCIALISMO DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA .....	179
La rama legislativa .....	180
La rama ejecutiva .....	181
La rama judicial .....	182
Esquema del poder de cada Estado .....	184
EL PARLAMENTO DE GRAN BRETAÑA .....	184
Rama legislativa .....	185
Rama ejecutiva .....	186
Gobierno y Parlamento .....	187
Poder judicial .....	187
EL RÉGIMEN MIXTO DE FRANCIA .....	188
Principios generales .....	189
Rama legislativa .....	190
Rama ejecutiva .....	190
Rama judicial .....	191
Instituciones parlamentarias y presidenciales de Francia .....	192
Partidos políticos de Francia .....	192
UN RÉGIMEN TÍPICO DE ASAMBLEA: SUIZA .....	193
Principios generales .....	194
La Asamblea Federal .....	194
El Consejo Federal .....	195
El Tribunal Federal .....	195
LAS LLAMADAS DEMOCRACIAS POPULARES .....	196
LA ORGANIZACIÓN POLÍTICA DE LA UNIÓN DE REPÚBLICAS SOCIALISTAS	
SOVIÉTICAS .....	196
LA ORGANIZACIÓN POLÍTICA DE LA REPÚBLICA POPULAR DE CHINA .....	196
Institucionalizar el poder .....	197

	PÁG.
Asamblea Popular Nacional .....	198
El Comité permanente .....	198
El Presidente de la República y su vicepresidente .....	198
El Consejo de Estado .....	199
La Comisión Militar Central .....	199
El Tribunal Ppopular Supremo .....	199
La Fiscalía Popular Suprema .....	199
LA ORGANIZACIÓN POLÍTICA DE LA REPÚBLICA POPULAR DE CUBA .....	201
El esquema de la organización .....	201
La Asamblea Nacional del Poder Popular .....	201
El Consejo de Estado .....	202
El Consejo de Ministros .....	203
El Tribunal Supremo Popular .....	203
La Fiscalía General de la República .....	203
El partido y la participación .....	203
LOS EXTRAORDINARIOS CAMBIOS INSTITUCIONALES DE LOS ÚLTIMOS TIEMPOS .....	204
1. El fin de la Unión Soviética .....	204
El Congreso de diputados del pueblo .....	206
El Soviet Supremo .....	207
El Presidium del Soviet Supremo .....	207
El Consejo de ministros .....	208
El Consejo de presidencial .....	208
El Concejo de la Federación .....	208
El Comité de vigilancia consitucional .....	208
2. El fin del socialismo real de Europa oriental .....	211
2.1. Alemania Oriental (República Democrática Alemana) .....	211
2.2. Checoslovaquia .....	211
2.3. Polonia .....	212
2.4. Rumania .....	213
2.5. Hungría .....	214
2.6. Albania .....	215
2.7. Bulgaria .....	215
2.8. Yugoslavia .....	216
NOTAS SOBRE LOS REGÍMENES POLÍTICOS DEL TERCER MUNDO .....	217
LA MONARQUÍA CONSTITUCIONAL ESPAÑOLA .....	220
CUESTIONARIO DE REPASO .....	223
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA .....	228

## PARTE QUINTA

## ESTADO, ASOCIACIONES Y RELACIONES INTERNACIONALES

LA COMUNIDAD INTERNACIONAL .....	232
LAS ORGANIZACIONES INTERNACIONALES .....	233
a) La institucionalización de la comunidad internacional. Colectividades interestatales. Sociedad de las Naciones .....	233
b) Las Naciones Unidas .....	234
c) Colectividades interestatales a nivel mundial y a nivel regional .....	235
d) Colectividades interestatales continentales. La OEA y otras organizaciones americanas. Las organizaciones europeas .....	235
La integración y el Pacto Andino .....	236
Las comunidades europeas .....	245
e) Otras organizaciones gubernamentales internacionales .....	246
DERECHO Y RELACIONES INTERNACIONALES .....	247
El derecho internacional .....	247
Fuentes .....	248
Medios de ejecución del derecho internacional .....	248
La opinión pública internacional .....	249
Validez del derecho internacional .....	249
Derechos y obligaciones de los Estados en la comunidad internacional .....	250
Los agentes de las relaciones internacionales: el servicio diplomático y consular .....	250
El servicio diplomático .....	251
El servicio consular .....	251
Los tratados internacionales .....	251
Solución de conflictos internacionales .....	252
El arbitraje .....	252
Factores que influyen en la política y en las relaciones internacionales .....	253
Factores geográficos .....	253
Existencia de materia prima .....	253
Desarrollo tecnológico .....	254
Consideraciones económicas .....	254
Factores demográficos .....	254

	PÁG.
Consideraciones políticas .....	254
Consideraciones psicológicas .....	255
Política internacional e interés nacional .....	255
Nacionalismo económico .....	255
Colonialismo, imperialismo y relaciones internacionales .....	256
Las multinacionales y sus efectos en la comunidad internacional .	256
Las multinacionales y la dependencia en Colombia .....	263
Dependencia tecnológica, monopolio y dominación .....	263
CUSTIONARIO DE REPASO .....	270
BIBLIOGRAFÍA .....	272
APÉNDICE .....	273
LA REPÚBLICA PARLAMENTARIA DE ITALIA .....	275
1. El Parlamento italiano .....	275
La función legislativa del Parlamento .....	276
La función legislativa y el referendun .....	277
El Parlamento y el estado de guerra .....	277
Funciones de inspección y de control .....	278
2. La presidencia de la república y la jefatura del -estado .....	279
3. El consejo de ministros y el gobierno .....	280
4. La Corte Constitucional italiana .....	281
5. El Consejo de Estado .....	283
6. La Corte de Cuentas .....	284
7. El Ministerio Público .....	285
DEMOCRACIA Y PARTICIPACIÓN EN AMÉRICA LATINA .....	286
DEMOCRACIA Y PARTICIPACIÓN EN LA CONSTITUCIÓN ARGENTINA DE 1994 .	287
DEMOCRACIA Y PARTICIPACIÓN EN LA CONSTITUCIÓN DEL BRASIL DE 1998	290
DEMOCRACIA Y PARTICIPACIÓN EN LA CONSTITUCIÓN DE COLOMBIA DE 1991 ..	291
DEMOCRACIA Y PARTICIPACIÓN EN LA CONSTITUCIÓN EN LA REPÚBLICA DE COSTA RICA .....	295
DEMOCRACIA Y PARTICIPACIÓN EN LA CONSTITUCIÓN EN LA REPÚBLICA DEL ECUADOR .....	296
DEMOCRACIA Y PARTICIPACIÓN EN LA CONSTITUCIÓN EN LA REPÚBLICA DEL PERÚ .....	299

DEMOCRACIA Y PARTICIPACIÓN EN LA CONSTITUCIÓN EN LA REPÚBLICA DE VENEZUELA ..... 301

DEMOCRACIA Y PARTICIPACIÓN EN OTROS PAISES DE AMÉRICA LATINA ..... 304

(b) Las Naciones Unidas ..... 270

(c) Colectividades interestatales ..... 272

..... 272

..... 273

..... 275

..... 275

..... 277

..... 277